

Uchwała Nr S.O. XI/426-2/59/15

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 2 marca 2015 roku

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Chełmiec.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: Józef Zoń

Członkowie: - Bożena Jakubowska
- Marek Łopata

po zapoznaniu się z uchwałą w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Chełmiec oraz z Uchwałą Budżetową Gminy Chełmiec na 2015 rok

p o s t a n o w i ł:

pozytywnie zaopiniować planowaną kwotę długu Gminy Chełmiec.

UZASADNIENIE

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynęła w dniu 5 lutego 2015 r. przesłana w formie dokumentu elektronicznego uchwała Nr IV/31/2015 Rady Gminy Chełmiec z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Chełmiec. Uchwała Budżetowa Gminy Chełmiec na 2015 rok Rady Gminy Chełmiec Nr IV/32/2015 z dnia 29 stycznia 2015 r. wpłynęła do Izby w dniu 5 lutego 2015 r.

Według wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chełmiec, w latach 2015-2023 wystąpi zadłużenie Gminy, które w obecnym stanie stanowią pozostające do spłaty uprzednio zaciągnięte pożyczki. Według prognozy dług planowany na koniec 2015 roku wyniesie 28.819.764,03 zł.

Biorąc pod uwagę:

- dług na dzień 31 grudnia 2014 r. z tytułu zaciągniętych pożyczek, wykazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, na koniec IV kwartału 2014 roku,
- zaplanowane w 2015 r. przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz rozchody z tytułu spłat zaciągniętych pożyczek,

istnieją podstawy do stwierdzenia, że planowana na koniec 2015 roku kwota długu została ustalona w sposób prawidłowy. W związku z tym kwoty długu w latach następnych, wykazane w przyjętej przez Radę Gminy Chełmiec wieloletniej prognozie finansowej, również należy uznać za prawidłowe.

Wieloletnia prognoza finansowa Gminy Chełmiec przewiduje pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań w okresie do 2023 roku. Jak wynika z analizy tego dokumentu Gmina zakłada, że planowany dług będzie spłacany: w 2015 r. z zaciągniętych pożyczek i kredytów, w 2016 r. z nadwyżki budżetowej i ze środków pochodzących ze spłat udzielonych przez Gminę pożyczek, a w kolejnych latach od 2017 r. do 2023 r. z nadwyżki budżetowej. Przedstawiona przez Gminę Chełmiec prognoza kwoty długu wykazuje jednocześnie, że w ww. okresie Gmina zachowa relację, o której mowa w art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu i kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza bowiem średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok budżetowy trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku (aktualnie w prognozie są przewidywane w 2015 r.) oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem, przy zastosowaniu wyłączenia określonego w art. 243 ust. 3 wyżej powołanej ustawy w 2016 r. Ponadto w Uchwale Budżetowej Gminy Chełmiec na rok 2015 oraz w wieloletniej prognozie finansowej Gminy zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedstawiona przez Gminę Chełmiec planowana kwota długu w latach 2015-2023 kształtuje się - w obecnym stanie danych - na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów dotyczących limitu długu oraz ograniczeń w zakresie przypadających w roku budżetowym spłat zadłużenia i kosztów jego obsługi. Należy jednak podkreślić, że Gmina Chełmiec mając na względzie zachowanie relacji ustalonej przepisami art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową, winna wziąć również pod uwagę możliwość zaistnienia okoliczności nieprzewidzianych, mających wpływ na zmianę aktualnych założeń, a wynikających bądź to z uwarunkowań o charakterze makroekonomicznym i zmian legislacyjnych, bądź to ze zdarzeń jakie mogą wystąpić w Gminie, którym towarzyszyłaby nagła konieczność skorzystania z kapitału obcego (pożyczonego) - skutkujących istotną zmianą sytuacji finansowej i niekorzystnym kształtowaniem się wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy. Wymaga to zatem bieżącego, stałego monitorowania wszystkich czynników wpływających na sytuację finansową Gminy oraz podejmowania skutecznych działań zapewniających realizację planowanych w budżecie wielkości, kształtujących poziom wyżej określonego wskaźnika spłaty zobowiązań.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowił jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2014 r., poz. 782).

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

OZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Łukasz Zorń