

Uchwała Nr S.O. XI/429-1/14/14

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 26 listopada 2014 roku**

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Chelmic.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: - Józef Zoń
Członkowie: - Bożena Jakubowska
- Marek Łopata

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

**pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Chelmic.**

UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wraz z projektem uchwały budżetowej na 2015 rok wpłynął drogą elektroniczną, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chelmic przedłożony przez Wójta Gminy.

Po dokonaniu analizy wyżej określonego dokumentu Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności unormowań działu V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 późn. zm.), co uzasadniają poniższe ustalenia.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zachowuje wymogi w zakresie szczegółowości ustalone w art. 226 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Dane zawarte w projekcie, przy uwzględnieniu przedstawionych objaśnień przyjętych wartości - w ocenie Składu Orzekającego - wydają się być realistyczne. Projekt obejmuje okres roku budżetowego 2015 oraz kolejne lata – do 2025 roku. Przyjęte wartości dla 2015 r. są spójne w zakresie

wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z odpowiednimi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chelmiec zapewniono w poszczególnych latach przestrzeganie przepisu art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, który wymaga aby planowane wydatki bieżące dla każdego roku nie były wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 wyżej powołanej ustawy.

2. W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Kwota wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w wieloletniej prognozie finansowej (zgodnie z wymogiem art. 226 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych).
3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2015-2025. W okresie tym przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2015 roku ustalona na podstawie art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekroczy średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Skład Orzekający zauważa jednak, że zamieszczone w prognozie indywidualne wskaźniki zadłużenia gminy zostały obliczone dla poszczególnych lat przy uwzględnieniu prognozowanych od roku 2015 wielkości dochodów i wydatków bieżących, jednocześnie przy założeniu, iż w okresie od 2016 r. do 2025 r. kolejne budżety będą budżetami nadwyżkowymi (a więc że każdorazowo występować będzie nadwyżka dochodów nad wydatkami z przeznaczeniem jej na zaplanowaną w danym roku spłatę zadłużenia) a Gmina nie będzie w ww. latach korzystać z żadnych przychodów pochodzących z kredytów, pożyczek lub emisji papierów wartościowych. Zwraca jednocześnie uwagę nieomówione w załączonych do prognozy objaśnieniach, prognozowanie bardzo wysokiego wzrostu dochodów bieżących w 2016 roku w stosunku do 2015 r. o prawie 17 mln zł (w 2015 r. – kwota 90.985.537,35 zł, w 2016 r. – kwota 107.816.012,00 zł), jak również w latach następnych od 2017 r., w którym planuje się te dochody na poziomie 101.445.968,00 zł (z corocznym wzrostem o kwotę od 2,5 mln zł do 3,5 mln zł).

Wobec powyższego wymaga podkreślenia, że podstawowe znaczenie dla zachowania prawidłowych wielkości wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych warunkujących uchwalenie budżetu na kolejne lata a zarazem

zdolność Gminy do spłaty zaciągniętego długu, będzie mieć konsekwentna realizacja przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy, założeń przede wszystkim w zakresie prognozowanego poziomu i wzajemnego kształtowania się dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Wielkość różnicy pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ma bowiem kluczowe znaczenie dla kształtowania się limitu z art. 243 tej ustawy. Założenia przyjęte przez Gminę w tej części prognozy - przy jednoczesnym uwzględnieniu pozostałych elementów stanowiących podstawę wyliczenia indywidualnego wskaźnika zadłużenia z art. 243 - warunkują w zasadniczym stopniu osiągnięcie prawidłowego kształtowania się tego wskaźnika i uzyskanie stanu spełnienia relacji określonej wyżej powołanym przepisem (jak w rubr. 9.7 i 9.7.1 WPF).

Skład Orzekający wskazuje jednocześnie na konieczność zachowania szczególnej staranności w zarządzaniu długiem Gminy i rozważę w podejmowaniu decyzji o realizacji nowych zadań - ze względu na przewidziane w wieloletniej prognozie finansowej całkowite wyłączenie zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych w okresie obsługi zadłużenia od 2016 r. Niezbędne jest jednocześnie bieżące, ciągłe monitorowanie stanu realizacji budżetu i kształtowania się wielkości stanowiących o poziomie wskaźnika z art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych, a kwoty zobowiązań nie przekraczają wartości określonych w załączniku obejmującym wykaz przedsięwzięć.

Uwzględniając powyższe ustalenia, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) niniejsza opinia podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Józef Zor